**Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение**

**«Школа – интернат среднего общего образования с. Кепервеем»**

**Билибинского муниципального района Чукотского автономного округа**

**689480, ЧАО, с.Кепервеем, ул. Комарова 16, тел. 2-74-69, т/ф 2-73-78,**

**e-mail:** [**keperveemschool@yandex.ru**](mailto:keperveemschool@yandex.ru) **8703005462, КПП 870301001, БИК 047719001,**

**ОКПО 34761029, ОКАТО 77209820001**

«ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ КАК ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ»

Социальный педагог: Сандяева Альбина Николаевна

(Ф.И.О.)

Кепервеем

2023

[ВВЕДЕНИЕ………………………………………………………………………………………](#_Toc41868196)3

ГЛАВА [1. ОБЩИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ………………………………….………………………...](#_Toc41868197) ……..5

[1.1 ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ……………………………………………………………………](#_Toc41868198)5

[1.2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ………………………………………………………………...](#_Toc41868199)...10

[1.3 РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ…………………………………………………………………….](#_Toc41868200).....................................14

ГЛАВА [2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОМВД РОССИИ «БИЛИБИНСКИЙ»…………………………………………………………………………….](#_Toc41868201)18

[2.1 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ МОМВД РОССИИ «БИЛИБИНСКИЙ»…………………………………………………………………..……….](#_Toc41868202)..18

[2.2 ФОРМЫ И МЕТОДЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПДН МОМОВД РОССИИ «БИЛИБИНСКИЙ»………………………….……………………………………………….](#_Toc41868203)...25

[2.3 ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЕ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ………………………………………………………………………………………](#_Toc41868204)32

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ](#_Toc41868205)………………………………………………………………….…40

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……………………………….……………42

ПРИЛОЖЕНИЕ 1…………………………………………………………………………………46

ПРИЛОЖЕНИЕ 2……………………

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение прав и законных интересов ребенка является одной из приоритетных задач государства. В различных отраслях права существует огромный массив нормативных актов, так или иначе связанных с регулированием прав ребенка, накоплен большой объем знаний, содержащих рекомендации относительно реализации прав несовершеннолетних в различных сферах жизни общества, совершенствования институтов, связанных с детством, но в современном российском праве слабо представлена межотраслевая и межпредметная связь, что в свою очередь мешает совершенствованию правового регулирования, восполнению пробелов и преодолению коллизий, реализации на практике декларированных в законодательстве в интересах детей подходов.

Однако вопросы, возникающие в правоприменительной практике, неустанно свидетельствуют о несовершенстве нормативно-правового регулирования в области защиты прав данной категории граждан. Отсутствие четкой систематизации и большое количество законодательных пробелов по проблемам реализации прав и законных интересов несовершеннолетних позволяют сделать вывод о том, что рассматриваемая проблема является весьма актуальной.

Таким образом, исследование особенностей правового регулирования защиты прав несовершеннолетних представляет научный и практический интерес.

Развитие теоретических положений о правах несовершеннолетних в России и становление нового научного подхода к несовершеннолетним детям как к специальным субъектам семейных правоотношений берет свое начало в 90-х гг.. 20 века в связи с принятием и вступлением в силу Конвенции ООН о правах ребенка. После этого в России появились научные публикации, отражающие правовой статус несовершеннолетнего ребенка и механизмы защиты его прав и законных интересов. Среди научных трудов по данной тематике следует выделить работы В.И. Абрамова, Ю.Ф. Беспалова, О.Ю. Косовой, Е.А. Лактюнкиной, А.М. Нечаевой, А.Н. Тарасенковой и других авторов.

Вместе с тем изменение условий жизни семей в России, а также реформирование законодательства требует дальнейшей научной разработки института защиты прав несовершеннолетних детей.

Объектом выпускной квалификационной работы является защита прав несовершеннолетних.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают правовые аспекты защиты прав несовершеннолетних.

Цель выпускной квалификационной работы: изучить теоретические и практические аспекты правовой защиты прав несовершеннолетних как одной из формы социальной работы с несовершеннолетними в деятельности органов внутренних дел.

Поставленная цель определила решение следующих задач:

- рассмотреть теоретические вопросы правовой защиты прав несовершеннолетних;

- изучить правовую защиту прав несовершеннолетних в МОМВД России «Билибинский»;

- выявить проблемы правового регулирования защиты прав несовершеннолетних в социальной работе и предложить возможные пути их решения.

Научная новизна работы состоит в том, что анализ проведен в свете современных событий с учетом последних изменений в законодательстве. Также новизна работы определяется как самой постановкой проблемы, так и подходом к ее исследованию с учетом разработанности соответствующих вопросов.

Практическая значимость исследования состоит в том, что оно способно помочь уяснению и практическому применению норм действующего гражданского законодательства, регулирующих правовые аспекты защиты прав несовершеннолетних как формы социальной работы с несовершеннолетними.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

## 1.1 ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В российском законодательстве не представлены нормы, которые бы напрямую упоминали о правах несовершеннолетнего. Как справедливо отмечено в исследовании О.Г. Алексеева «Конституция Российской Федерации не использует при закреплении конституционно-правового статуса личности категорию – несовершеннолетний, меньше - фиксирует закон и конституционный статус человека, но использует различные правовые вопросы для обозначения государства» [14, с. 156].

С принятием Федерального закона от 24.07.2012 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 124) возникла потребность рассмотрения такого понятия, как «конституционно-правовой статус несовершеннолетнего» [6].

В юридических источниках литературы под правовым статусом человека и гражданина понимается «формально закрепленное положение человека и гражданина в обществе, государстве» [26, с. 102]. Составлены основные содержания, статус, права и обязанности которых указаны в праве Российской Федерации. Однако основная функция конституционного права именно в праве оснований правового статуса личности. Важно то, что особый правовой статус человека заключается в том, что права гражданина, которые являются наиболее значительными правами, свободами и обязанностями, являются наиболее важными как для человека, так и для государства.

Велико значение норм международного права в системе прав несовершеннолетних. Международными правами несовершеннолетних являются права, закрепленные в нормах международного права, обязывающие государства мирового сообщества обеспечивать закрепленные в них положения. К международным правам несовершеннолетних относятся права, урегулированные Конвенцией ООН о правах ребенка 1989 г., другими международными документами.

Во-первых, конституционно-правовой статус несовершеннолетнего включает не только правоспособность, но и дееспособность. Под понятием «конституционная дееспособность несовершеннолетнего» В.А. Белов понимает «способность несовершеннолетнего своими действиями приобретать и осуществлять конституционные права, а также исполнять конституционные обязанности. Дееспособность человека обусловлена возрастными и психическими характеристиками, тогда как правоспособность не определяется указанными обстоятельствами» [17, с. 146].

В главе 2 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» выделены основные направления обеспечения прав ребенка в Российской Федерации. В соответствии с настоящим законом «ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными нормами международного права, Семейным кодексом РФ и другими нормативными правовыми документами Российской Федерации» [5].

В ст. 60 Конституции РФ зафиксировано положение о том, что «граждане могут самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности при достижении возраста 18 лет» [1].

Таким образом, права несовершеннолетних предоставляются им от рождения. Но поскольку ребенок не является в полной мере дееспособным лицом, в обеспечении его прав должны участвовать уполномоченные на это органы. Так, в ст. 7 Федеральным законом от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определены субъекты, призванные осуществлять обеспечение прав несовершеннолетних до достижения ими полной дееспособности: «органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, а также должностные лица указанных органов» [5]. В соответствии со своей компетенцией они способствуют обеспечению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних с учетом их возраста и в переделах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности ребенка. Как утверждает Ю.Ф. Беспалов защита прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе и несовершеннолетних, осуществляется ими «посредством принятия соответствующих нормативных правовых документов, проведения информационно-методической и иной работы с несовершеннолетним по разъяснению его прав и обязанностей. Родители ребенка (лица, их заменяющие) также обязаны содействовать несовершеннолетнему в реализации и защите его прав и законных интересов» [18, с. 47].

В соответствии с принципами несовершенного состояния государство состоит из элементов, в соответствии с которыми право на лето, которое было объяснением причин этого, должно быть реализовано в области детства. Принципы являются основой повторения идей, защищают и защищают основы для осуществления государством и правами, свободами и обязанностями человека и гражданина.

Конституционно-правовой статус несовершеннолетнего обладает своими принципами, вытекающими из положений Конституции РФ, которые в свою очередь опираются на нормы международного права. Так, Конвенция о правах ребенка устанавливает для детей следующие основные принципы:

1) Равные права детей, исключающие любые формы дискриминации и разделения.

2) Приоритет интересов ребенка при решении любого вопроса, касающегося детей.

3) Неотъемлемость и приоритет права на жизнь (на государство возлагается обязанность обеспечить их выживание и развитие).

4) Право ребенка выражать свое мнение, излагать информацию о своих проблемах [12].

Конституция РФ исходя из вышеуказанных принципов Конвенции ООН о правах ребенка предлагает иную модель отношений государства и личности, выраженную в системе таких принципов, как «равноправие; неотчуждаемость и гарантированность прав и свобод и обязанностей; признание общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ составной частью ее правовой системы; запрещение злоупотреблять правами и обязанностями и незаконно ограничивать конституционные права человека и гражданина» [1].

Наиболее последовательное правовое закрепление получила группа принципов, регулирующих деятельность субъектов, по обеспечению прав детей, предусмотренных в ФЗ № 124.

Третьим элементом конституционно-правового статуса несовершеннолетнего является гражданство. В ст. 9 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» определены «основные принципы гражданства, которые учитываются при решении вопросов о гражданстве детей:

1) обязательности согласия ребенка в возрасте от 14 до 18 лет при решении вопросов о приобретении или прекращении им гражданства России;

2) сохранения или изменения гражданства только по основаниям, предусмотренным настоящим законом, если возникает такая необходимость в связи с приобретением или прекращением гражданства РФ одним или обоими родителями;

3) недопустимости прекращения ребенком гражданства РФ, если оно может повлечь за собой возникновение состояния без-гражданства;

4) независимости решения вопросов о сохранении или изменении ребенком гражданства Российской Федерации от воли родителей, лишенных родительских прав» [7].

Четвертым элементом конституционно-правового статуса несовершеннолетнего являются его основные права и обязанности. Другими словами, несовершеннолетний обладает правосубъектностью, т.е. обладает правами и должен исполнять обязанности в соответствии с Конституцией РФ. Однако, как было упомянуто выше, в ст. 60 Конституции РФ не указаны закрепленные в ней права несовершеннолетних, они адресованы человеку и гражданину, так же как и понятие конституционных обязанностей адресовано всем гражданам РФ. Отсюда можно заключить, что правосубъектность несовершеннолетних определяется в соответствии с правосубъектностью личности вообще. По мнению Я.А. Маргулян «основными правами несовершеннолетнего являются следующие права: на жизнь, на жилище, на образование, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на объединение, на отдых, на социальное обеспечение, на труд, на юридическую помощь, на благоприятную окружающую среду» [23, с. 38].

В соответствии с российским законодательством несовершеннолетние с момента рождения приобретают основные права, а с достижением определенного возраста исполняют обязанности.

Основополагающими в системе прав несовершеннолетнего являются личные права, основное назначение которых состоит в следующем:

1) личные права являются гарантом человеческой жизни, обеспечивая защиту от всяких форм насилия, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения;

2) личные права персонализируют человека, обеспечивая ему гарантии личной неприкосновенности и невмешательства в частную и семейную жизнь.

В Конституции РФ личные права закреплены во второй главе «Права и свободы человека и гражданина»: «Личные права и свободы принадлежат каждому гражданину от рождения независимо от обладания гражданством. Другими словами, они являются естественными и неотчуждаемыми правами и свободами человека и гражданина. Личные права и свободы ни при каких обстоятельствах не подлежит ограничению со стороны государства» [1].

Конституцией РФ к личным правам несовершеннолетних отнесены следующие:

- право на жизнь (ст. 20);

- право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);

- право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48);

- право на защиту своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45);

- право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ч. 1 ст. 27);

- право свободно выезжать за пределы Российской Федерации и его право как гражданина Российской Федерации беспрепятственно возвращаться (ч. 2 ст. 27).

В семейном законодательстве РФ обозначен широкий спектр личных прав несовершеннолетних. Как отмечает Л.В. Павлова «личными правами являются такие права несовершеннолетних: право на жизнь и воспитание в семье, право знать своих родителей и право на их заботу, право на воспитание своими родителями и совместное с ними проживание. Каждый ребенок имеет право на имя, отчество, фамилию. Имя ребенку присваивается по соглашению родителей, отчество по имени отца, фамилия определяется фамилией родителей (ст. 58 Семейного кодекса РФ - далее СК РФ). Кроме указанных прав дети имеют также право на общение со своими родственниками: обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками» [25, с. 27].

Статьей 56 СК РФ установлено, что ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. В данной статье закрепляется право каждого ребенка защищать свои права и законные интересы всеми способами, не запрещенными законом. В п. 2 ст. 56 СК РФ особо подчеркнуто, что ребенок «имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (или лиц их заменяющих)» [2].

В Конституции РФ закреплены такие социально-экономические права человека, как: «право на свободу предпринимательской и иной, не запрещенной законом деятельности (ст. 34), право частной собственности, в том числе на землю (ст. 8, 9, 35, 36), право на труд и на отдых (ст. 37), защита государством материнства и детства (ст. 38), право на социальное обеспечение (ст. 7, 39), право на жилище (ст. 40), право на охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи (ст. 41), право на благоприятную окружающую среду (ст. 42), право на образование (ст. 43). Из общих конституционных социально-экономических прав человека применительно к несовершеннолетним можно отнести все указанные права» [1].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый человек имеет право на образование. Государством гарантируется общедоступность и бесплатность образования на всех его уровнях – дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных организациях. Каждый имеет право на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении. Право на образование в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» может быть реализовано несовершеннолетним с 7-8-летнего возраста [8].

Одним из социальных прав несовершеннолетних является право на социальное обеспечение, которое законодательно закреплено в ФЗ № 124.

Культурные права несовершеннолетних, которые называются правом осуществлять духовное развитие личности - право на доступ к культурным ценностям, право на свободное участие в культурной жизни общества и т. д.

Политические права несовершеннолетних, право создавать объединения, в том числе взгляды на защиту своих интересов. Это право обозначено ст. 30 Конституции Российской Федерации, которые не имеет возрастных ограничений, поскольку эти полномочия при осуществлении.

Имущественные права несовершеннолетних представляют собой систему норм, которые урегулированы в гражданском и семейном законодательстве. Этот вид прав несовершеннолетних обеспечивает реализацию их прав в экономической сфере. Имущественные права несовершеннолетних закреплены в Семейном кодексе РФ. В соответствии со ст. 60 СК РФ «ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, несовершеннолетний имеет право собственности на доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка» [2]. Согласно ст. 26, 28 ГК РФ несовершеннолетний вправе распоряжаться принадлежащим ему на праве собственности имуществом [17, с. 221].

Итак, опираясь на существующие в юридической литературе классификации прав человека, по нашему мнению, систему прав несовершеннолетних можно классифицировать по видам и выделить личные, социально-экономические, культурные, политические, а также имущественные и международные права несовершеннолетних.

## 

## 1.2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В Российской Федерации одним из главных инструментов нынешней социальной политики - условия улучшения жизнедеятельности должны быть граждане, защита прав и интересов людей без работы, повышенный общественный интерес. Это имеет большое значение для общества и глубины прихода граждан к состоянию эффективности реформ и в силу своих обязательств. Кроме того, именно в России одна из самых важных забот граждан, связана с низкой эффективностью из-за риска того, что рынок был закончен из-за основ социальной защиты населения.

В законодательстве РФ уделяется немало внимания проблемам защиты прав и интересов несовершеннолетних. Россия является участником международных конвенций, касающихся данных вопросов [22, с. 78].

Женевская декларация прав ребенка – принята 26 ноября 1924 г. (Пятой Ассамблеей Лиги Наций в Женеве). Она состояла из пяти основных принципов, направленных, в частности, против детского труда и рабства, торговли детьми и проституции несовершеннолетних. Цель – защитить детей и улучшить их благосостояние. Пять принципов декларации:

1. Ребенку должны быть предоставлены средства, необходимые для его нормального развития, как физического, так и духовного.

2. Голодный ребенок должен быть накормлен; больному ребенку должна быть оказана помощь; ошибающийся ребенок должен быть поправлен; а сирота и бездомный ребенок должны получить приют и поддержку в трудную минуту.

3. Ребенок должен получать помощь в тяжелое время испытаний в первую очередь.

4. Ребенок должен расти в атмосфере любви и быть защищенным от всех форм эксплуатации.

5. Ребенок должен воспитываться в сознании, что его лучшие качества должны служить на пользу другим людям.

Декларация прав ребенка – принята 20 ноября 1959 г. Ее главная идея: все лучшее – детям. Генеральная Ассамблея провозглашает настоящую Декларацию прав ребенка с целью обеспечить детям счастливое детство и пользование, на их собственное благо и на благо общества, правами и свободами и призывает родителей, мужчин и женщин как отдельных лиц, а также добровольные организации, местные власти и национальные правительства к тому, чтобы они признали и старались соблюдать эти права путем законодательных и других мер, постепенно принимаемых в соответствии с принципами декларации. Декларация содержит 10 принципов – совокупность неких прав (например, ребенку должно принадлежать с его рождения право на имя и гражданство; право на получение образования; социальная поддержка и защита и т.д.)

Конвенция «О правах ребенка» – международный правовой документ, определяющий права детей в государствах-участниках, принята 20 ноября 1989 года. Государства-участники Конвенции признают, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, считают, что ребенок должен быть полностью подготовлен к самостоятельной жизни в обществе и воспитан в духе идеалов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, и особенно в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности, Также принимают во внимание, что «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения» [25, с. 27].

Документ состоит из 54 статей, детализирующих индивидуальные права лиц в возрасте от рождения до 18 лет (если согласно применимым законам совершеннолетие не наступает ранее) на полное развитие своих возможностей в условиях, свободных от голода и нужды, жестокости, эксплуатации и других форм злоупотреблений.

Свое развитие международные нормы, касающиеся защиты прав детей, получили также в Семейном кодексе РФ [2], Федеральном законе № 124-ФЗ от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [5]. В соответствии с п. 2 ст. 4 данного Закона государственная политика в интересах детей является приоритетной областью деятельности органов государственной власти Российской Федерации.

Базовой составляющей социально-правовой защиты несовершеннолетних является корпус нормативно-правовых актов, в которых определяются меры социальной защиты ребенка, порядок и объем, в котором они предоставляются. К числу нормативно-правовых актов в части социальной защиты детства наряду с Конституцией РФ, Семейным кодексом РФ относятся Федеральный закон от 21 декабря 2010 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [4], Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [5], и другие федеральные законы, а также подзаконные акты.

Говоря о социальной защите несовершеннолетних, невозможно не затронуть проблему социальной защиты матери и семьи, так как явления материнства и детства тесно связаны и взаимно обусловлены. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» устанавливает «систему пособий для граждан, имеющих детей, таких как пособие по беременности и родам, единовременное пособие беременным женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях на раннем сроке беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им полутора лет. Перечисленные пособия представляют собой систему выплат, направленных на компенсацию расходов семьи, связанных с рождением ребенка, а также играют стимулирующую роль в заботе и охране здоровья и интересов детей» [3].

Полномочия субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты несовершеннолетних определены в Федеральном законе от 06.10.2013 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», их финансирование должно осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Среди полномочий содержится решение вопросов относительно социальной поддержки безнадзорных детей и семей с детьми, в числе которых многодетные семьи, а также одинокие родители [10].

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к наиболее уязвимой и незащищенной группе населения. Меры социальной поддержки для категории таких детей устанавливаются Федеральным законом № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Постановлением Правительства РФ от 18.09.2017 № 1117.

Из мер, касающихся социальной защиты несовершеннолетних посредством реализации социальных гарантий, и обеспечение механизма включает функцию социального основания пенсии, если есть какой-либо ущерб здоровью, которое будет какое-то время, и производство использования ежегодного для покупки учебной литературы и канцелярских принадлежностей для учебы, предоставление помощи в натуральной форме, предоставление права бесплатного проезда по дорогам общего пользования, для оздоровления, проезда на курорт, обладающий правом на бесплатное образование, включая высшее профессиональное образование и другие социальные обещания.

Наиболее распространенной формой социальной защиты несовершеннолетних детей является ежемесячное пособие, которое в настоящее время назначается в соответствии с региональными законами. Кажется, что он не имеет права на федеральные законы, конституцию, ежемесячное пособие по стандарту того, что вы - дети в возрасте до 18 лет, так что он ни в коей мере не является большим, по крайней мере, из детей, и для семей родителей.

Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» был предусмотрен новый вид денежной помощи многодетным семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей после 31 декабря 2012 г. [11]. Субъектам РФ рекомендовалось установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату до достижения ребенком возраста трех лет в размере, соответствующем региональному прожиточному минимуму ребенка.

Полагаем, что в системе мер по защите детства главная роль отводится правовой базе, включающей международное законодательство, государственные законы, местные положения, инструкции, методики, программы. Предпринимаемые государством меры по снижению остроты проблемы детской беспризорности хотя и привели к некоторым изменениям в данном вопросе, но явно недостаточны, т.к. беспризорных детей не стало меньше.

## 

## 1.3 РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ЗАЩИТЕ

## ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Одним из органов государственной власти, призванным обеспечивать и защищать права несовершеннолетних, является Министерство внутренних дел России. Согласно Федеральным законам от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [8], от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [6] (далее – Закон о профилактике безнадзорности) и другим нормативным правовым актам подразделения органов внутренних дел выполняют функции, направленные на предупреждение безнадзорности несовершеннолетних детей, предупреждение и пресечение с их стороны административных правонарушений и преступлений. Деятельность сотрудников полиции включает предупреждение и пресечение бродяжничества со стороны лиц, не достигших совершеннолетия.

Основным подразделением органов внутренних дел, занимающимся вопросами профилактики и предупреждения правонарушений со стороны несовершеннолетних, а также защиты их прав и восстановления нарушенных прав, является подразделение по делам несовершеннолетних. На подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел как элемент государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» возложено решение следующих основных задач:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Сотрудники данного подразделения проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении детей, допускающих различные правонарушения. Данные функции выполняются сотрудниками полиции в тесном взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних. Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел обязаны проводить индивидуальную профилактическую работу и в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению или содержанию, либо отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

Кроме того, сотрудники полиции должны проводить индивидуальную профилактическую работу в пределах своей компетенции в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости профилактики совершения ими правонарушений либо для оказания социальной помощи или реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя территориального органа МВД России или его заместителя [26, с. 91].

Нынешние сотрудники отделов по делам несовершеннолетних занимаются вопросами несовершеннолетних органов внутренних дел и выявляют лиц, в которых участвуют несовершеннолетние, совершающие преступления, совершают антиобщественные действия или делают что-либо срочное для несовершеннолетних, а также выявляют родителей несовершеннолетних и других должностных лиц, занимающихся защитой, которые не выполняют или не занимают свои должности. в осуществлении образования, обучения и воспитания несовершеннолетних. Звание ювенальных классов в установленном порядке измеряют, предлагая применение законодательства Российской Федерации Российской Федерации и создание юридических лиц.

В обязанность сотрудников полиции входит рассмотрения заявлений и сообщений о ненадлежащем исполнении или неисполнении родителями или законными представителями несовершеннолетних детей или должностными лицами обязанностей по обучению, воспитанию и содержанию несовершеннолетнего.

На сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел возлагается задача по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними антиобщественных действий и правонарушений; они вносят предложения в соответствующие органы и учреждения об устранении этих причин. Важной составляющей в деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних по защите прав несовершеннолетних является решение вопроса о направлении их в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа органов управления образования, куда в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [9] могут быть помещены дети, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода, а также в соответствии с Законом о профилактике безнадзорности – дети в возрасте от 11 до 18 лет.

Обязанности по защите прав ребенка в системе МВД России наравне с инспекторами по делам несовершеннолетних возложены и на участковых уполномоченных полиции. Приказом МВД России от 31.12.2012 № 1166 утверждено Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, которым определены основные направления и организация деятельности участкового уполномоченного полиции и установлена его компетенция. В соответствии с данным Наставлением участковый уполномоченный полиции обязан принимать участие в розыске несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образования; в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий; информировать подразделение по делам несовершеннолетних по выявленным фактам проживания несовершеннолетних в ненадлежащих условиях.

Специалисты подразделений по делам несовершеннолетних и участковые при исполнении ими своих служебных обязанностей взаимодействуют с органами государственной власти, существующими в регионах Российской Федерации, органами местного самоуправления, опекунскими органами.

Выявление родителей или лиц, их заменяющих, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, нарушающих права и законные интересы несовершеннолетних, совершающих в отношении их противоправные действия, а также принятие к ним мер в соответствии с законодательством РФ является обязанностью сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и участковых уполномоченных милиции согласно пункту 9.17 Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного милиции.

О нарушении прав и интересов ребенок может сообщить в органы внутренних дел. При этом необходимо помнить, что подаваемые письменные заявления должны быть подписаны, а устные заявления – оформлены протоколом, который подписывают заявитель и должностное лицо, принявшее заявление. ОВД не вправе отказывать в приеме заявлений по мотивом недостаточности сообщаемых данных.

Заявления и сообщения о преступлениях принимаются независимо от места и времени их совершения. Заявителю выдается талон-уведомление, сообщается регистрационный номер и дата регистрации сделанного сообщения или заявления. По заявлению о преступлении в срок не более 10 суток со дня подачи должно быть принято одно из следующих решений: о возбуждении уголовного дела; об отказе в возбуждении уголовного дела; о передаче по подследственности или подсудности. О принятом решении заявитель уведомляется письменно.

Федеральный закон от 24 июня 2013 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» содержит основные положения Минимальных стандартных правил Организации объединенных наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), принятых 29 ноября 1985 г. Резолюцией 40/33 на 96-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 10.3 Пекинских правил определяет, что «контакты между органами по обеспечению правопорядка и несовершеннолетним правонарушителем осуществляются таким образом, чтобы уважать правовой статус несовершеннолетнего, содействовать благополучию несовершеннолетнего и избегать причинения ей или ему ущерба, с должным учетом обстоятельств дела». Это особенно важно при первоначальном контакте с органами внутренних дел, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые могут оказать значительное влияние на отношение несовершеннолетнего к закону, обществу, государству.

В процессе повседневной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел выработаны эффективные формы и методы профилактики правонарушений несовершеннолетних, которые необходимо не только закрепить, но и развить в общероссийском законодательном акте, например Федеральный закон от 23 июня2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который бы определял основные понятия, принципы, виды и направления профилактической деятельности; систему органов, осуществляющих профилактику; их полномочия по реализации профилактической деятельности. Действующее законодательство не разрешает данной проблемы.

При применении Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» выстраивается целая система мер, по своей природе профилактических. Содержание деятельности ПДН МОМВД «Билибинский» по их применению в совокупности и является осуществлением административной профилактики.

Одной из мер, предупреждающей совершение правонарушений несовершеннолетними, выступает направление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием (далее – СУВУ ЗТ), к которым относятся:

1) специальные общеобразовательные школы закрытого типа;

2) специальные профессиональные училища закрытого типа;

3) специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа.

В соответствии с Законом РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода. При этом указанный Закон не разъясняет, что следует понимать под «особыми условиями воспитания, обучения» и кого следует относить к «несовершеннолетним, требующим специального педагогического подхода».

В случае помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа несовершеннолетний может быть направлен до достижения им 18-летнего возраста, но не более чем на три года.

При этом во всех действиях сотрудников органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, судей в отношении несовершеннолетних приоритетными должны быть интересы ребенка и их наилучшее обеспечение.

Итак, в вопросах обеспечения защиты прав несовершеннолетних особую роль играют подразделения по делам несовершеннолетних, деятельность которых направлена на проведение мероприятий по защите прав несовершеннолетних, а также проведение профилактической работы с теми несовершеннолетними, которые представляют опасность для общества. Для органов внутренних дел это – несовершеннолетние жертвы насилия, правонарушители, беспризорники, алкоголики, наркоманы и т.д.

ГЛАВА 2.  НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОМВД РОССИИ «БИЛИБИНСКИЙ»

## 2.1 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

## МОМВД «БИЛИБИНСКИЙ»

Подразделение по делам несовершеннолетних является структурным подразделением Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Билибинский» (далее – ПДН МОМВД «Билибинский»). Деятельность отделения осуществляется в соответствии с нормами российского законодательства.

Деятельность ПДН МОМВД «Билибинский» законодательно регламентируется следующими документами:

- гл. 3 Федерального закона от 07.02.2011 №-3 ФЗ «О полиции»;

- Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- гл. 14 и гл. 20 Уголовного кодекса РФ;

- ст. 73, ст. 420, ст. 421, ст. 432 Уголовно-процессуального кодекса РФ;

- ст. 183, ст. 187-190 Уголовно-исполнительного кодекса РФ;

- ст. 5, ст. 20 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Также осуществляется на основе внутренних документов и инструкций.

Инспекторы ПДН МОМВД «Билибинский» в соответствии с законодательством имеет право: посещать несовершеннолетних по месту жительства, учебы, работы, беседовать с несовершеннолетним и родителями; вызывать несовершеннолетних и родителей для выяснения обстоятельств; участвовать в обсуждении поведения несовершеннолетних и их родителей; в установленном порядке доставлять несовершеннолетних в органы внутренних дел. Для обеспечения эффективной работы инспектор по делам несовершеннолетних обязан знать: численность и состав населения до 18 лет; руководителей местных органов самоуправления, органы, которые ведут работу с детьми; статистические данные о правонарушениях; сведения об образе жизни и связях несовершеннолетних; информацию о профилактике.

Инспекторы ПДН МОМВД «Билибинский» в соответствии с законодательствомСтатья 21. Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел:

1) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении:

несовершеннолетних, указанных в [подпунктах 4-14 пункта 1 статьи 5](https://base.garant.ru/12116087/5633a92d35b966c2ba2f1e859e7bdd69/#block_5014) настоящего Федерального закона, а также их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

других несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений и с согласия начальника органа внутренних дел или его заместителя;

2) выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

3) осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

4) рассматривают в установленном порядке заявления и сообщения об административных правонарушениях несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

5) участвуют в подготовке материалов в отношении лиц, указанных в [пункте 2 статьи 22](https://base.garant.ru/12116087/94f5bf092e8d98af576ee351987de4f0/#block_222) настоящего Федерального закона, для рассмотрения возможности их помещения в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

6) участвуют в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

7) вносят в уголовно-исполнительные инспекции предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых осуществляют указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации;

8) информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих;

9) принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий.

Специфика ПДН МОВД «Билибинский» состоит в проведении индивидуальной работы в отношении несовершеннолетних:

1) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества;

2) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

3) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

4) не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

5) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

6) родителей или законных представителей несовершеннолетних, которые употребляют наркотические вещества, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних и отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Таблица 2.1 Анализ статистических данных за прошедший период на территории Билибинского района несовершеннолетними и при их участии.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Билибинский район | 2022 год | за истекший  период  2023 года |
| поставлены на учет из них: | 13 | 14 |
| образовательных учреждений | 11 | 12 |
| техникума | 1 | 2 |
| сняты с учета | 12 | 9 |
| по исправлению | 11 | 0 |
| по достижению совершеннолетия | 2 | 0 |
| общественно - опасные деяний ( ч.1 ст. 158 кража) | 3 | 2 |
| ч.1 ст.134 п.а, ч.3 ст.131 (интимные отношения по обоюдному согласию) | 1 | 0 |
| административные правонарушения (распитие алкогольной продукции) | 6 | 8 |
| появление в алкогольном опьянении в общественном месте | 5 | 9 |
| ст.6.1.1 нанесение телесных повреждений | 3 | 0 |
| ст.158 УК РФ п.б ч.2 (за совершение преступления, кража) дело прекращено до судебном примирение сторон | 1 | 0 |
| ст. 6.10 (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции) | 2 | 1 |
| ст. 6.24 (протокола курение) | 3 | 4 |
| ст.20.1 ч.1 (мелкое хулиганство) | 1 | 0 |
| самовольный уход из дома (бродяжничество) (7 детей ушли из дома 1 из больницы, изъят из семьи) | 8 | 2 |
| Родители на учете | 20 | 15 |
| сняты | 12 | 0 |
| по исправлению | 7 | 0 |
| лишены прав | 5 | 0 |
| привлечение к административной ответственности родителей | 8 | 5 |
| по ст. 5.35 ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних (опекунов, попечителей, усыновителей) за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей.) | 5 | 4 |
| ст. 20.20 (нахождение в состоянии **опьянения** **несовершеннолетних** **в** возрасте до 16 лет) | 2 | 2 |
| в отношении несовершеннолетних преступления | 4 | 0 |
| ч.2 ст.118 (причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности) |  | 1 |
| ч. 2.1 ст.14.162 (продажа алкоголя несовершеннолетним) | 1 | 2 |
| ч.1 ст.2.4.1 (оборот материалов порнографическими изображением несовершеннолетних) | 0 | 1 |

Таблица 2.1 – Анализ статистических данных ПДН МОМВД России «Билибинский»

В качестве положительных моментов можно отметить сокращение количества неблагополучных семей, сократилось количество семей, в которых родители поставлены на учет и лишены родительских прав.

Подразделение по делам несовершеннолетних взаимодействует и осуществляет обмен информацией с другими правоохранительными органами, органами исполнительной власти и местного самоуправления, с учреждениями входящими в систему профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних: Комиссия по делам несовершеннолетних и защите прав Билибинского М.Р., БРФ ГБУ «ЧОКЦСОН», отдел опеки и попечительства Билибинского района, образовательные организации, ГБУЗ ЧОБФ — Билибинская районная больница.

Для успешной работы подготавливает и вносит в КДНиЗП Билибинского М.Р. предложения, направленные на совершенствование работы по предупреждению преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних.

Подразделение по делам несовершеннолетних занимает особое место в решении важного вопроса о судьбе несовершеннолетнего преступника. Специфичность заключается в принятии решения: наказать ребенка путем помещения его под стражу в исправительное учреждение (например, в Центры временной изоляции для несовершеннолетних преступников) или проводить профилактическую работу с подростком и созданием для него нормальных условий. Как отмечают многие исследователи, показывает практический опыт: преступников принято содержать в карательных учреждениях и под стражей, тем самым, ограждая общество от влияния преступников. Но ведь содержание в колониях и тюрьмах – это еще не решение проблемы, тем более для ребенка, который ступил за черту предела и совершил преступление.

Подразделение по делам несовершеннолетних, как будет показано дальше, предотвращает попадание подростка в карательное учреждение через систему профилактики и соответствующих целенаправленных мероприятий.

Начальник и инспектора подразделения в процессе своей профилактической работы посещают несовершеннолетних по месту жительства, проводят беседы с ними, их родителями, соседями, родственниками и др. В компетенцию подразделения входит организация запросов об информации (у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию) о несовершеннолетних, совершивших различные противоправные деяния. Далее детей, их родителей или законных представителей приглашают для выяснения указанных проблем.

Инспекторы проводят большую целенаправленную работу с подростками и их родителями, выявляют родителей и лиц их заменяющих, злостно не выполняющих обязанности по воспитанию детей и своим антиобщественным поведением, способствующим совершению правонарушений. В отношении несовершеннолетних совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или законных представителей или должностных лиц, подразделение по делам несовершеннолетних вносит в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ к данным лицам. Подразделение по делам несовершеннолетних принимает непосредственное участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или законных представителей.

Значимой является должность инспектора подразделения по делам несовершеннолетних. В ПДН МОМВД «Билибинский» два инспектора по делам несовершеннолетних. Инспектора осуществляют работу, направленную на исполнение комплексных профилактических операций: анализируют результаты; выступают в средствах массовой информации по проблемам профилактики и иных правонарушений несовершеннолетних; планируют, организуют и проводят работу с трудными подростками и неблагополучными семьями; ведут учет и анализ проводимой работы.

Сотрудники ПДН МОМВД «Билибинский» в своей деятельности оказывают содействие: 1) администрации образовательных учреждений в организации правовой пропаганды; 2) органам опеки и попечительства в выявлении детей и подростков, оставшихся без попечения родителей; 3) подразделениям ГИБДД – в проводимой ими работе по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и неосторожного обращения с огнем.

Совместно с общественными организациями и учреждениями города сотрудники ПДН МОМВД «Билибинский» участвуют в организации и проведении рейдов и операций межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» ПРИЛОЖЕНИЕ 1., межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Дети России», акцию «Всероссийский день правовой помощи детям» и т.д. по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних, в том числе совместно с заинтересованными ведомствами и учреждениями. Осуществляют взаимодействие с прокуратурой, судом, КДН в целях профилактики преступности и правонарушений среди несовершеннолетних. Своевременно рассматривают жалобы, заявления граждан, государственных органов и общественных организаций в отношении несовершеннолетних. Так, например, были проведены рейды по городу и в поселках города по факту данных статистической информации совершения преступлений несовершеннолетними.

Поступившие в ПДН МОМВД «Билибинский» жалобы и заявления граждан, сообщения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, иных органов и организаций в установленном порядке подлежат учету и регистрации. ПДН МОМВД «Билибинский» ведется журнал учета результатов проверок деятельности подразделения по делам несовершеннолетних.

Итак, Подразделение по делам несовершеннолетних осуществляет различные мероприятия по комплексному решению задач по предупреждению преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних: 1) проводит анализ и прогноз состояния подростковой преступности с целью совершенствования работы по предупреждению и пресечению преступлений несовершеннолетних; 2) реализует комплексные и целевые операции по профилактике преступности, либо пресечению отдельных категорий преступлений путем информирования через СМИ населения об обстановке, состоянии работы и мерах по борьбе с преступностью, способах и средствах правомерной защиты от преступных посягательств. Законодательная база ПДН МОМВД «Билибинский» достаточно широка, имеется основа для осуществления работы в отношении несовершеннолетних, профилактики преступлений и употребления наркотическими средствами и алкоголем, но нет условий для осуществления и функционирования системы реабилитации и адаптации несовершеннолетних.

## 

## 2.2 ФОРМЫ И МЕТОДЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПДН МОМВД «БИЛИБИНСКИЙ»

## Организация деятельности ПДН МОМВД «Билибинский» по общей профилактике правонарушений среди несовершеннолетних построена по принципу незамедлительного информирования следующих ведомств: 1) Орган прокуратуры – о нарушения прав и свобод несовершеннолетних. 2) Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемую органом местного самоуправления – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. 3) Орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию. 4) Орган управления социальной защитой населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении. 5) Орган управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ. 6) Орган управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ – интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях. 7) Орган по делам молодежи – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

Подразделение по делам несовершеннолетних тесно взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями в сфере предупреждения правонарушений несовершеннолетних. Совместно с Комитетом по делам молодежи сотрудниками ПДН МОМВД «Билибинский» ведется работа по выпуску брошюр и буклетов, содержащих информацию и пропаганду здорового образа жизни, отказ от вредных привычек. Для несовершеннолетних организуются рабочие места с целью организации их досуга и возможности иметь заработок. С Управлением социальной защиты населения проводятся мероприятия, позволяющие выявить несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

В целях предупреждения конфликтов между различными группировками подростков проводится организация личных встреч и бесед руководителей правоохранительных органов с несовершеннолетними, используются возможности воздействия на несовершеннолетних с помощью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В этих целях сотрудники ПДН МОМВД «Билибинский» ведут наблюдательные дела на группы несовершеннолетних с антиобщественной направленностью.

В области предупреждения систематического употребления спиртных напитков, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних инспектора периодически проводят рейды и операции по выявлению несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, а также лиц, нарушающих правила торговли спиртными напитками в отношении несовершеннолетних. В результате таких рейдов выявляются несовершеннолетние, допускающие немедицинское употребление наркотических средств, возможного сбыта, приобретения и употребления; лица, вовлекающие несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ несовершеннолетних, организаторов и содержателей притонов.

Сотрудники ПДН МОМВД «Билибинский» обеспечивают своевременное выявление несовершеннолетних правонарушений так и родителей. В отдел поступает информация от Управления социальной защиты населения, соседей, школ и других образовательных учреждений, о несовершеннолетних правонарушителях, родителях, отрицательно влияющих на детей, а также сведений, содержащихся в документах о привлечении правонарушителей к административной и иной ответственности, книгах и журналах учета заявлений и сообщений о преступлениях, учета лиц, доставленных в Подразделение по делам несовершеннолетних. На каждое выявленное лицо составляется рапорт, постановка на учет с заведением учетно-профилактической карточки или учетно-профилактического дела. Далее проводится индивидуальная работа и осуществляется контроль над несовершеннолетним и его родителем.

Учетно-профилактические карточки заводятся на следующих лиц: употребляющих наркотические средства или психотропные вещества, совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания. В том числе ставятся несовершеннолетние: совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, либо совершившие антиобщественные действия; освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи несовершеннолетние с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

При заведении учетно-профилактического дела, учетно-профилактической карточки должностные лица ПДН МОМВД «Билибинский» проводят беседу с несовершеннолетним, его родителями, разъясняют им основания постановки на учет и снятия с учета. На учет ПДН МОМВД «Билибинский» с заведением учетно-профилактических дел ставятся несовершеннолетние: условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания; освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием; получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора.

На основе данных учетно-профилактических карточек сотрудники ПДН МОМВД «Билибинский» разрабатывают и проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. В ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними выясняется их образ жизни, связи и намерения; разъясняются последствия совершения ими противоправных действий; выявляют и принимают меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений.

В процессе профилактической работы с несовершеннолетним привлекаются лица, способные оказать на него положительное влияние.

Сотрудники ПДН МОМВД «Билибинский» проводят первоначальную беседу с несовершеннолетними, его родителями, разъясняют последствия систематического неисполнения принудительных мер воспитательного воздействия. О результатах беседы составляется справка о проведении руководителем органа внутренних дел беседы с несовершеннолетними, которая приобщается к учетно-профилактической карточке или учетно-профилактическому делу на несовершеннолетнего.

В случае если несовершеннолетний совершил нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, или злостно уклонился от исполнения обязанностей, возложенных на него судом, сотрудники ПДН МОМВД «Билибинский» проводят индивидуальную работу и мероприятия, вносят в суд по месту жительства осужденного представление об отмене условно-досрочного освобождения, составляемое аналогично представлению об отмене принудительных мер воспитательного воздействия.

В отношении несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, сотрудники ПДН МОМВД «Билибинский» ведут следующую работу: устанавливают обстоятельства, связанные с приобретением несовершеннолетними наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ.

Инспектора ПДН МОМВД «Билибинский» для предупреждения антиобщественного поведения несовершеннолетних правонарушителей, имеющих психические расстройства: выявляют в процессе профилактической работы несовершеннолетних правонарушителей, поведение которых вызывает сомнение в состоянии их психического здоровья, и рекомендуют родителям несовершеннолетних или их законным представителям провести медицинское обследование ребенка. Направляют информацию на несовершеннолетних в психоневрологические или психиатрические учреждения по месту их жительства с указанием даты и основания постановки, несовершеннолетних на учет ПДН МОМВД «Билибинский», кратких сведений о совершенных правонарушениях, а также конкретных данных, дающих возможность предполагать наличие у несовершеннолетних психических расстройств. Вносят предложения врачам-психиатрам о неотложной госпитализации несовершеннолетних правонарушителей, представляющих по своему психическому состоянию непосредственную опасность для себя или окружающих.

ПДН МОМВД «Билибинский» могут быть доставлены несовершеннолетние: совершившие общественно опасные деяния; совершившие правонарушения, влекущие меры административного взыскания; самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; безнадзорные и беспризорные; оставшиеся без попечения родителей; заблудившиеся и подкинутые; самовольно покинувшие семью, ушедшие из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; не имеющие места жительства.

При доставлении несовершеннолетнего в ПДН МОМВД «Билибинский» устанавливаются данные, характеризующие его личность, сведения о родителях, условиях воспитания. Выясняются обстоятельства совершения правонарушения или обнаружения заблудившегося, подкинутого ребенка. Оформляются материалы, необходимые для привлечения доставленных подростков к административной ответственности.

## В рамках реализации программы по «Профилактике правонарушений и преступлений среди  несовершеннолетних»   организовано  тесное сотрудничество  с образовательными организациями Билибинского района, том числе с МБОУ «Школа-интернат с. Кепервеем». Данная школа находится в сельской местности, после 9 класса из разных сел района приезжают дети для дальнейшего обучения в средних классах. Обучающиеся проживают в течение учебного года в интернате МБОУ «Школа-интернат с. Кепервеем».

Одним их перспективных путей повышения эффективности профилактики девиантного поведения подростков в школе следует считать установление социального партнерства между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними. Установление постоянного, непрерывного взаимодействия, поиска новых эффективных форм и методов работы, направленных на недопущение подростками общественных норм и морали.

Главными целями социального партнерства являются максимальное согласование и реализация общих интересов участников процесса, использование механизмов социального партнерства при решении воспитательно-профилактических задач. Следует отметить, что в этом партнерстве каждый субъект профилактики девиантного поведения подростков осознает свою ответственность в решении проблем, обладая разными возможностями. При этом важно соблюдать основные принципы социального партнерства, каковыми являются: заинтересованность сторон в договорных отношениях; добровольность, равноправие сторон и доверительные отношения при принятии решений и соглашений; согласованность всех действий; непрерывность; принцип сотрудничества; уважение и учет интересов участников; добросовестное выполнение принятых на себя обязательств и т.д.

Социальное партнерство в профилактике девиантного поведения несовершеннолетних способствует расширению и углублению позитивного нравственно-правового влияния на несовершеннолетних и ликвидации негативных очагов влияния. Социальное партнерство является также механизмом упорядочивания процесса воспитания с целью эффективного позитивного воздействия на развитие личности несовершеннолетнего. Партнерство, построенное на принципах добровольности и ответственности, не может быть жестким и всегда должно быть готовым принять в свою структуру любого субъекта профилактики как в открытую систему. В ней постоянно происходят ввод и вывод информации, элементов, целей, субъектов и т.д..

Взаимодействие субъектов социального партнерства происходит на основе согласования мероприятий, установления сроков и исполнителей, совместной выработки основных направлений борьбы с девиантным поведением несовершеннолетних:

- общей и индивидуальной профилактики правонарушений несовершеннолетних и раннего выявления несовершеннолетних с различными формами девиантного поведения;

- своевременного выявления лиц, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство, антиобщественную, преступную деятельность;

- решения вопросов трудоустройства несовершеннолетних, их общественно полезной деятельности.

Формы организации социального партнерства зависят от содержания, направленности совместных действий, а также от того, какие социальные группы участвуют в организации социального партнерства.

С целью профилактики правонарушений среди обучающихся в МБОУ «Школа-интернат с. Кепервеем» проводятся совместные мероприятия с сотрудниками ОУУП ПДН МОМВД России «Билибинский» по [Плану совместных мероприятий с полицией по профилактике безнадзорности 2022-2023 учебный год](http://xn-----6kcblpcabazvgh1agbl4aoh8ae5k.xn----9sbab6aabvvkbz.xn--p1ai/wp-content/uploads/2023/02/plan-sovmestnyh-meropriyatij-s-policziej-po-profilaktike-beznadzornosti-2022-2023-uch-god.pdf): акции, беседы, лекции, товарищеские матчи с сотрудниками полиции, с инспекторами ПДН МОМВД России «Билибинский, с секретарем КДН и ЗП, со старшим помощником прокурора г. Билибино, с фельдшером ФАП с. Кепервеем, с специалистами ЧОКЦСОН, с сотрудниками ОНДиПР по Билибинскому муниципальному району ГУ МЧС России по Чукотскому автономному округу по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, например: классные часы, лекции, беседы, мероприятия, направленные на пропаганду, популяризацию здорового образа жизни и сохранению здоровья, на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних:, [Всероссийская неделя безопасности дорожного движения](http://xn-----6kcblpcabazvgh1agbl4aoh8ae5k.xn----9sbab6aabvvkbz.xn--p1ai/vserossijskaya-nedelya-bezopasnosti-dorozhnogo-dvizheniya/), [«Маленьким детям – большие права»](http://xn-----6kcblpcabazvgh1agbl4aoh8ae5k.xn----9sbab6aabvvkbz.xn--p1ai/malenkim-detyam-bolshie-prava/), [«Неделя правовой помощи детям»](http://xn-----6kcblpcabazvgh1agbl4aoh8ae5k.xn----9sbab6aabvvkbz.xn--p1ai/nedelya-pravovoj-pomoshhi-detyam/), [«Всероссийский день правовой помощи детям»](http://xn-----6kcblpcabazvgh1agbl4aoh8ae5k.xn----9sbab6aabvvkbz.xn--p1ai/vserossijskij-den-pravovoj-pomoshhi-detyam/), [Товарищеская встреча по волейболу](http://xn-----6kcblpcabazvgh1agbl4aoh8ae5k.xn----9sbab6aabvvkbz.xn--p1ai/tovarishheskaya-vstrecha-po-volejbolu/) с сотрудниками полиции МОМВД России «Билибинский», [«Последствия допинга для здоровья обучающихся»](http://xn-----6kcblpcabazvgh1agbl4aoh8ae5k.xn----9sbab6aabvvkbz.xn--p1ai/posledstviya-dopinga-dlya-zdorovya-obuchayushhihsya/), «Что такое фейк - информация?», «Права и обязанности учащихся», «Профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних», «Правонарушения и их последствия», «Я и закон», «Влияния социальных сетей на подростков», «Конвенция о правах ребенка», «Телефон доверия», «Безопасность в глобальной сети», «Зависимое поведение-причина многих несчастий», товарищеские игры по мини-футболу «Пионер» с сотрудниками полиции г. Билибино. Перед турниром начальник отделения по контролю за оборотом наркотиков МОМВД России «Билибинский»  Саламыров А.А. провёл беседу с обучающимися  по теме «Мифы и реальность наркоманов».

В рамках межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России — 2022» в школе состоялся [«Товарищеский турнир по футболу»](http://xn-----6kcblpcabazvgh1agbl4aoh8ae5k.xn----9sbab6aabvvkbz.xn--p1ai/tovarishheskij-turnir-po-futbolu/) между сотрудниками МОМВД России «Билибинский», обучающимися старших классов и с командой жителей с. Кепервеем.

В сотрудничестве с родителями используются как традиционные формы работы: индивидуальные беседы с родителями, собрания, лекции с привлечением сотрудников полиции МОМВД России «Билибинский»: «Разъяснение ответственности за жестокое обращение с детьми», «Ответственность по 5.35 КОАП РФ», «Ответственность за нахождение детей после 22.00 и 23.00 часов без сопровождения взрослых», «Разъяснение ответственности по труду несовершеннолетних», рейды, посещение семей, так и новые формы работы: деловые игры, тренинги, круглый стол «Семья и семейное воспитание». Распространение буклетов для детей и родителей, демонстрация видеороликов для обучающихся обучающихся 1-11 классов: «Телефон доверия», «Конвенция о правах ребенка», «Твои права и обязанности», лекция старшим инспектором ПДН ОУУП и ПДН Даниловой Л.О. на тему «Психологический климат в семье».

Все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними эффективно взаимодействуют друг с другом, происходит систематический обмен информацией о детях, состоящих на учете, о семьях, находящихся в социально опасном положении, проводятся совместные профилактические беседы с этими категориями детей и семей, посещение семей, находящихся в СОП. Происходит немедленное реагирование на случаи злоупотребления родителей алкогольными напитками и обследование семьи. Разработан и действует план совместных мероприятий «План совместных мероприятий МБОУ «Школа-интернат с. Кепервеем» и ОУУП ПДН МОМВД России «Билибинский» на 2022/2023 учебный год по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

Совместные усилия в работе направленной на формирование законопослушного гражданина в нашей школе дают положительный эффект: обучающиеся не пропускают уроки без уважительной причины, обучающихся, состоящих на индивидуально-профилактическом внутришкольном учёте, на учёте в КДН и ЗП, ПДН на 2021-2022 учебный год нет. Семьей в социально-опасном положении на начало учебного года 2 семьи.

По сравнению с 2020-2021 учебным годом произошло снижение роста числа обучающихся, состоящих на внутришкольном учете и на учёте в КДН и ЗП с 1 до 0, так же снизилось количество семьей, состоящих в СОП с 3 семьей до 2 семьей.

Таблица 2.2 Учет несовершеннолетних, семей в СОП

в МБОУ «Школа-интернат с. Кепервеем»

Сегодня становится очевидным, что для всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних социальное партнерство может стать одним из основных рычагов воспитательного воздействия на детей группы риска. Объединение усилий партнеров для достижения совместной цели при одновременном разделении между ними функций, ролей и обязанностей стимулирует развитие положительной установки партнеров на взаимодействие, усиливает взаимосвязь и способствует взаимопомощи.

## 2.3 ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЕ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Обеспечение прав и законных интересов ребенка является одной из приоритетных задач государства. Однако вопросы, возникающие в правоприменительной практике, неустанно свидетельствуют о несовершенстве нормативно-правового регулирования в области защиты прав данной категории граждан. Отсутствие четкой систематизации и большое количество законодательных пробелов по проблемам реализации прав и законных интересов несовершеннолетних позволяют сделать вывод о том, что рассматриваемая проблема является весьма актуальной как для науки, так и для практики.

Механизм защиты прав ребенка в России несовершенна, прежде всего по двум причинам. Первая состоит в том, что в различных отраслях права существует огромный массив нормативных актов, так или иначе связанных с регулированием прав ребенка, накоплен большой объем знаний, содержащих рекомендации относительно реализации прав несовершеннолетних в различных сферах жизни общества, совершенствования институтов, связанных с детством. Однако в современном российском праве слабо представлена межотраслевая и межпредметная связь, что в свою очередь мешает совершенствованию правового регулирования, восполнению пробелов и преодолению коллизий, реализации на практике декларированных в законодательстве в интересах детей подходов.

Вторая причина заключается не в отсутствии органов государства, призванных защитить права ребенка, а в отсутствии взаимодействия между ними. Эти вопросы должны решать органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел (ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). Надзор за соблюдением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется органами прокуратуры (ч. 3 ст. 10 Закона). Существует специализация судей, рассматривающих дела в отношении несовершеннолетних. В настоящее время во многих субъектах РФ появился институт уполномоченного по правам ребенка. Данный институт является относительно новым образованием в правозащитной системе Российской Федерации и его работа также связана с определенными проблемами, которые негативно отражаются на защите прав и законных интересов детей. В частности, в законодательстве субъектов Российской Федерации отсутствует единый подход к регулированию порядка функционирования института уполномоченного по правам ребенка. Исходя из этого, в некоторых регионах детский правозащитник наделен меньшим спектром прав, чем в других.

Существует и третья причина, затрудняющая эффективность действия механизма правовой и социальной защиты ребенка. Нет единой системы субъектов, ориентированной только на решение этой социально важной задачи.

Большинство из них осуществляют защитные функции в рассматриваемой области наряду с другими своими обязанностями. Это характерно практически для всех органов государственной власти и местного самоуправления. Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. и Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 г. поставили перед Россией стратегические задачи в сфере улучшения положения детей. В частности, это максимально возможное в рамках имеющихся ресурсов сохранение базовых гарантий обеспечения жизнедеятельности и развития детей, минимизация потерь в уровне жизни, обеспечение беспрепятственного доступа детей к системам образования и здравоохранения, развитие различных форм материальной поддержки семей с детьми, приоритетное внимание к проблемам детей, находящихся в особо трудных условиях и многие другие не менее важные задачи. Они касаются не только самого государства, но и общества в целом. Однако при реализации защиты прав несовершеннолетних возникают многочисленные проблемы. Остановимся на личных правах ребенка.

Одним из наиболее сложных и противоречивых остается вопрос в сфере соблюдения права несовершеннолетних на жизнь и здоровье. Несмотря на фундаментальность и неотчуждаемость данного права в действующем законодательстве, пределы жизни, под которыми принято понимать момент начала и окончания жизни, четко не определены. В соответствии с уголовным правом, моментом, с которого жизнь становится объектом правовой защиты, является начало физиологических родов. В то же время прекращение жизни ребенка, обусловленное прерыванием беременности, не рассматривается как посягательство на жизнь человека, так как юридически эмбрион не признается живым существом.

В теории права правоспособность человеку присваивается с момента рождения. Однако существуют исключения. Так, согласно ст. 1166 ГК РФ нотариус выполняет обязанность по защите интересов зачатого, но еще не родившегося наследника, что означает, что наследник обладает правами до рождения. С медицинской точки зрения наличие жизни как физиологического процесса начинается с момента функционирования мозга. Оно начинается еще во внутриутробном состоянии [4]. Решение данной проблемы было бы облегчено внесением поправки в юридическую теорию о начале жизни человека и защиты его прав и интересов не с момента рождения, а с начала седьмого месяца внутриутробного развития.

В части, касающейся права ребенка на общение (ст. 55 СК РФ), которое осложняется рядом причин, которые достаточно часто случаются на практике, к примеру, при разводе родителей или признании их брака недействительным. Родители начинают проживать отдельно, а значит, ребенок утрачивает возможность регулярного общения с одним из родителей. В то же время законодательство предусмотрело данные случаи. Так, п. 1 ст. 55 СК РФ предусмотрено положение, регулирующее право ребенка поддерживать регулярное общение с родителем, проживающим отдельно, даже если он проживает в другом городе. Согласно Конвенции о правах ребенка государство обязано уважать право родителей и ребенка покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться обратно (п. 2 ст. 10 Конвенции).

Крайне дискуссионным является вопрос о праве ребенка знать своих родителей в контексте тайного усыновления или биологического происхождения при использовании метода искусственного оплодотворения.

Что касается проблем в сфере имущественных прав несовершеннолетних, то серьезные противоречия открываются в решении вопроса защиты жилищных прав несовершеннолетних, являющихся членами семьи собственника, при расторжении ими брака или отсутствии зарегистрированного брака, а также при отчуждении родителями жилых помещений, в которых проживают дети. На наш взгляд, следует внести поправку в ст. 39 СК РФ, закрепив обязанность суда рассматривать в каждом конкретном деле интересы несовершеннолетних при разделе имущества супругами.

Проблемы, касающиеся распоряжения материнским капиталом для улучшения жилищных условий семьи, представляется возможным преодолеть посредством контроля со стороны органа опеки и попечительства. Отсутствие контроля органов опеки и попечительства за расходованием средств материнского капитала приводит к существенным нарушениям прав несовершеннолетних, дестабилизирует гражданский оборот. К примеру, сделки по отчуждению жилого помещения, приобретенного на средства материнского капитала, без учета долевой собственности несовершеннолетних затрагивают интересы детей. Поэтому следует внести поправки в нормы ГК РФ и СК РФ об обязательном контроле органов опеки и попечительства за расходованием средств материнского капитала, с учетом интересов несовершеннолетних детей.

Особое значение приобретают вопросы реализации несовершеннолетними лицами права на осуществление предпринимательской деятельности, а также права на труд. В России на законодательном уровне установлены основания эмансипации. К таким основаниям относятся работа по трудовому договору (контракту) или занятие предпринимательской деятельностью с согласия родителей, усыновителей или попечителя.

Если эти основания существуют, то органы опеки и попечительства с согласия законных представителей несовершеннолетнего объявляют его полностью дееспособным. Никакие другие жизненные обстоятельства не влекут за собой реализацию института эмансипации.

Еще одним условием и фактическим основанием возникновения у несовершеннолетнего полной дееспособности является его вступление в брак. Указанное основание не требует объявления и специального признания.

В отличие от некоторых стран романо-германской правовой семьи, в России рождение ребенка у несовершеннолетнего родителя не влечет за собой возникновения дееспособности в полном объеме.

В соответствии с Трудовым кодексом РФ трудовой договор может заключаться с лицами, которые достигли возраста 16 лет (ст. 63 ТК РФ). В данном случае несовершеннолетнему не требуется какое-либо согласие со стороны родителей, усыновителей или попечителя.

Кроме того, законодатель предусматривает возможность заключения трудового договора с несовершеннолетним и до достижения им шестнадцатилетнего возраста. Так, в случае, если несовершеннолетний до 16 лет получает общее образование либо продолжает освоение основной общеобразовательной программы общего образования по иной, чем очная, форме обучения, либо оставляет в соответствии с федеральным законом общеобразовательное учреждение, он также может заключить трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью.

Более того, законодатель не запрещает заключение трудового договора с учащимся, достигшим возраста 14 лет для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения. Однако такое действие может быть совершено только при условии согласия родителей, усыновителей или попечителя или органа опеки и попечительства.

Законодатель не предусматривает никаких оснований для возможности со стороны органов опеки и попечительства отказать в принятии решения об объявлении несовершеннолетнего, достигшего возраста шестнадцати лет, полностью дееспособным при наличии согласия родителей, усыновителей или попечителя. Однако, если орган опеки и попечительства отказывает в принятии решения об эмансипации несовершеннолетнего, несовершеннолетний и его родители, усыновители или попечители вправе обратиться в судебные органы на основании ГПК РФ гл. 25.

В соответствии с российским законодательством эмансипированный несовершеннолетний в ряде случаев не может реализовать дееспособность в полном объеме. В частности, если законодательством устанавливается возрастной ценз для приобретения субъективных юридических права и субъективных юридических обязанностей.

Связь эмансипации и предпринимательства ребенка определена толкованием ст. 27 ГК РФ: гражданин по достижению 16 лет вправе заниматься предпринимательской деятельностью по решению органа опеки и попечительства, а также по взаимному согласию законных представителей. В случае отсутствия данного согласия, вопрос подлежит разрешению в судебном порядке. Положительный результат данного процесса впоследствии приведет к приобретению несовершеннолетним лицом полной дееспособности. Однако предпринимательством могут заниматься неэмансипированные несовершеннолетние, получившие право ведения коммерческих дел посредством регистрации себя в качестве индивидуального предпринимателя, в то время как для данной процедуры достаточно лишь письменного согласия законных представителей. На первый взгляд, данное положение входит в противоречие с утверждением В.В. Лаптева и В.Ф. Попондопуло. Однако по законодательству данное право, предоставленное государством несовершеннолетнему, возникает на основании обязательного письменного разрешения родителей на все виды сделок в рамках предпринимательской деятельности их ребенка.

В теории права по этому поводу возникает ряд противоречий и дискуссий касательно права осуществлять предпринимательскую деятельность лицом в возрасте от 14 до 16 лет. Что данное положение ошибочно и что ГК РФ не предусматривает оснований и условий для признания данной группы несовершеннолетних в качестве субъектов предпринимательской деятельности, поскольку лицо, не достигшее возраста совершеннолетия, а также психологической зрелости, но в то же время уполномоченное осуществлять предпринимательскую деятельность, заключать сделки с письменного разрешения родителей, а также отвечать за свои действия самостоятельно своим имуществом или посредством законных представителей, что предусмотрено законодательством на случай недостаточности имущества несовершеннолетнего по возмещению причиненного вреда.

Абсолютно иной точки зрения придерживается Л.А. Аксенчук, который определяет факт признания за лицом, не достигшим совершеннолетия, правоспособности в сфере предпринимательской деятельности законодательством вполне оправданным. Проблемы, которые зачастую возникают при осуществлении предпринимательской деятельности несовершеннолетними, в частности дополнительная имущественная ответственность законных представителей в случае причинения имущественного вреда, не дают оснований законодательно запретить несовершеннолетнему заниматься и руководить бизнесом.

По итогам исследования способов приобретения дееспособности несовершеннолетних целесообразно сделать вывод о том, что законодатель преждевременно предусмотрел возможность заниматься предпринимательской деятельностью лицами в возрасте от 14 до 18 лет. Во-первых, поскольку интеллектуальной степени развития ребенка для ведения успешного бизнеса может быть недостаточно, необходимо пересмотреть минимальный возраст, с которого несовершеннолетнему позволительно заниматься предпринимательской деятельностью. Во-вторых, это правомочие может повлечь ряд серьезных проблем и последствий, которые негативным образом могут повлиять на дальнейшее развитие подростка. В-третьих, достаточно рискованно заключать сделки с несовершеннолетним, что является еще одной причиной затруднительного и осложненного процесса успешной предпринимательской деятельности несовершеннолетнего. В целях преодоления указанных препятствий, представляется целесообразным включить в действующее законодательство, помимо имеющихся оснований для признания несовершеннолетнего лица дееспособным, еще и требования к уровню развития психической интеллектуальной зрелости, достаточной для жизнедеятельности в мире взрослых, которая давала бы основания для самостоятельного принятия решений, реального адекватного отношения и восприятия действительности, своих действий и руководства ими.

Дискуссионными также являются вопросы касательно реализации новелл гражданского законодательства о ведении и открытии номинальных счетов, где в качестве бенефициаров выступают дети. Поскольку на такие счета должны зачисляться алиментные средства, пособия, пенсии и иные средства содержания, как представляется, банковские операции должны осуществляться под контролем органов опеки и попечительства, Пенсионного фонда, органов социальной защиты, что требует соответствующего внесения дополнений в законодательство в целях реализации законодательных дополнений в ст. 37 ГК РФ, вступивших в силу с 01.07.2014 г. В частности, в отношении целевых средств на содержание ребенка целесообразно предусмотреть обязанность банка предоставлять отчет по зачислению и расходованию средств органам опеки и попечительства.

Самой актуальной проблемой действующего законодательства на протяжении ряда лет остается реализация обязанности законных представителей на содержание своих детей и подопечных, определение пределов алиментов родителей, а также вопросы жилищного обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Пути решения данной проблемы лежат на уровне федерального законодательства в плоскости установления единых оснований для включения детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей, в список нуждающихся в предоставлении жилых помещений. Так, в соответствии с ФЗ от 29.02.2012 № 15-ФЗ, данные вопросы решаются по-разному, что обусловлено спецификой законодательства субъектов, что в конечном итоге может затруднить получение нуждающимся лицом жилого помещения, например в связи с переездом в другой субъект.

Таким образом, защита прав несовершеннолетних является приоритетной и неотъемлемой частью политики нашего государства. Чтобы обеспечить должную и всестороннюю реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних, необходимо не только создать отлаженную систему государственных органов и служащих, призванных решать эти задачи, но и усовершенствовать правовой механизм реализации прав несовершеннолетних. Это требует комплексного подхода в преодолении коллизий уголовного, административного, гражданского, семейного, жилищного законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выпускная квалификационная работа посвящена правовым аспектам защиты прав несовершеннолетних как формы социальной работы с несовершеннолетними, которые являются одним из приоритетных направлений социальной политики государства.

Поставленная в выпускной квалификационной работе цель достигнута решением ряда задач:

- рассмотрены теоретические вопросы правовой защиты прав несовершеннолетних;

- изучена правовая защита прав несовершеннолетних в МОМВД России «Билибинский»;

- выявлены проблемы правового регулирования защиты прав несовершеннолетних в социальной работе и предложить возможные пути их решения.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы.

При изучении теоретических вопросов защиты прав несовершеннолетних пришли к выводу, что опираясь на существующие в юридической литературе классификации прав человека, по нашему мнению, систему прав несовершеннолетних можно классифицировать по видам и выделить личные, социально-экономические, культурные, политические, а также имущественные и международные права несовершеннолетних.

В системе мер по защите детства главная роль отводится правовой базе, включающей международное законодательство, государственные законы, местные положения, инструкции, методики, программы. Предпринимаемые государством меры по снижению остроты проблемы детской беспризорности хотя и привели к некоторым изменениям в данном вопросе, но явно недостаточны, т.к. беспризорных детей не стало меньше.

В вопросах обеспечения защиты прав несовершеннолетних особую роль играют подразделения по делам несовершеннолетних, деятельность которых направлена на проведение мероприятий по защите прав несовершеннолетних, а также проведение профилактической работы с теми несовершеннолетними, которые представляют опасность для общества. Для органов внутренних дел это – несовершеннолетние жертвы насилия, правонарушители, беспризорники, алкоголики, наркоманы и т.д. Защита прав и свобод данной категории лиц требует особого внимания, т.к. в основном это – несовершеннолетние, попавшие в трудную жизненную ситуацию, права которых уже нарушены.

Изучение нормативно-правовых основ защиты прав несовершеннолетних в деятельности МОМВД России «Билибинский» показало, что подразделение по делам несовершеннолетних осуществляет различные мероприятия по комплексному решению задач по предупреждению преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних: 1) проводит анализ и прогноз состояния подростковой преступности с целью совершенствования работы по предупреждению и пресечению преступлений несовершеннолетних; 2) реализует комплексные и целевые операции по профилактике преступности, либо пресечению отдельных категорий преступлений путем информирования через СМИ населения об обстановке, состоянии работы и мерах по борьбе с преступностью, способах и средствах правомерной защиты от преступных посягательств.

Законодательная база МОМВД России «Билибинский» достаточно широка, имеется основа для осуществления работы в отношении несовершеннолетних, профилактики преступлений и употребления наркотическими средствами и алкоголем, но нет условий для осуществления и функционирования системы реабилитации и адаптации несовершеннолетних.

Работа МОМВД России «Билибинский» направлена на профилактику правонарушений и бродяжничества, употребление алкоголем и наркотическими веществами. Подразделение по делам несовершеннолетних осуществляет работу, направленную на исполнение комплексных профилактических операций, анализирует результаты. Выступает в средствах массовой информации по проблемам профилактики преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних. Разрабатывает профилактические мероприятия, которые действуют положительным образом на распространение новых преступлений.

Защита прав несовершеннолетних является приоритетной и неотъемлемой частью политики нашего государства. Чтобы обеспечить должную и всестороннюю реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних, необходимо не только создать отлаженную систему государственных органов и служащих, призванных решать эти задачи, но и усовершенствовать правовой механизм реализации прав несовершеннолетних. Это требует комплексного подхода в преодолении коллизий уголовного, административного, гражданского, семейного, жилищного законодательства.

В настоящий момент можно говорить в целом об активизации и повышении эффективности работы МОМВД России «Билибинский», направленной на профилактику безнадзорности и преступности несовершеннолетних. Однако в России необходимо проводить модернизацию и усовершенствование профилактики безнадзорности, преступности и беспризорности несовершеннолетних. В настоящий момент можно говорить в целом об активизации и повышении эффективности работы МОМВД России «Билибинский», направленной на профилактику безнадзорности и преступности несовершеннолетних. Однако в России необходимо проводить модернизацию и усовершенствование профилактики безнадзорности, преступности и беспризорности несовершеннолетних.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. ФКЗ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – ст. 4398.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. ФЗ от 06.02.2020 № 10-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – ст. 16.
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в ред. ФЗ от 02.12.2019 № 408-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – ст. 1929.
4. Федеральный закон от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. ФЗ от 03.08.2018 № 322-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 52. – ст. 5880.
5. Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 27.12.2019 № 514-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – ст. 3802.
6. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. ФЗ от 26.07.2019 № 232-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 27. – ст. 3177.
7. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 26.07.2019 № 236-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 22. – ст. 2031.
8. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 24.04.2020 № 147-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 53. – ст. 7598.
9. Федеральный закон от 07.02.2011 №-3 ФЗ «О полиции» (в ред. ФЗ от 18.07.2019 № 182-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – ст. 900.
10. Федеральный закон от 06.10.2013 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 05.02.2018 № 15-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 42. – ст. 5005.
11. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (в ред. от 18.10.2017 № 487).
12. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. – № XLVI. – 1993.
13. Административная деятельность ОВД: учебник для среднего профессионального образования [Электронный ресурс] / М. В. Костенников [и др.]; ответственный редактор М. В. Костенников, А. В. Куракин. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 521 с. – Режим доступа: http://www.biblio-online.ru/bcode/ 452442/. – 21.05.2020.
14. Алексеева, О.Г. Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону «Об опеке и попечительстве», Федеральному закону «Об актах гражданского состояния» / О.Г. Алексеева, В.В. Андропов, А.А. Бухарбаева. – М.: Кнорус, 2016. – С. 176-216.
15. Алмазов, Б.Н. Методика и технологии работы социального педагога: учебное пособие для вузов / Б.Н. Алмазов. – Изд-во Гриф УМО Академия, 2016. – 191 с.
16. Беженцев, А.А. Административная деятельность органов внутренних дел по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: монография / А.А. Бакаев. – М.: ЮНИТИ ДИНА, 2017. – С. 56.
17. Белов, В. А. Гражданское право. Актуальные проблемы теории и практики в 2 т. Том 1 / В. А. Белов. – 2-е изд., стер. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 484 с.
18. Беспалов, Ю.Ф. Семейно-правовой статус ребенка: проблемы семейного законодательства РФ / Ю.Ф. Беспалов // Семейное и жилищное право. – 2016. – № 5. – С. 46-51.
19. Волкова, Н.Н. Профилактика безнадзорности и правонарушений совершеннолетних / Н.Н. Волкова // Законность.- 2017. – №7. – С. 38-46.
20. Воробьев, С.Д. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / С.Д. Воробьев // Законность. – 2016. – № 1. – С. 6-11.
21. Дулинова, Л.Т. Детская безнадзорность: состояние и пути преодоления / Л.Т. Дулинова, А.Л. Маршак, Е.И. Холостова. – М.: Социально-технологический институт МГУС, 2016. – 47 с.
22. Лунькова, О.В. О некоторых разновидностях механизмов реализации социально-правовой защиты детей в России / О.В. Лунькова // Ленинградский юридический журнал. – 2017. – № 3. С. 77-84.
23. Маргулян, Я.А. Основы социального государства: учебное пособие для СПО / Я.А. Маргулян. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 138 с.
24. Мустаева, Ф.А. Основы социальной педагогики / Ф.А. Мустафаева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Академический проект, 2016. – 416 с.
25. Павлова, Л.В. Административно-правовое регулирование защиты прав и законных интересов ребенка // Административное право и процесс. – 2017. – № 4. – С. 26-29.
26. Снежко, О.А. Защита социальных прав граждан: теория и практика: монография / О.А. Снежко. – М.: Инфра-М, 2016. – 274 с.
27. Тавокин, Е.П. Социальная политика: Учебное пособие / Е.П. Тавокин. – М.: НИЦ Инфра-М, 2015. – 157 с.